

臺東縣太麻里鄉因應天然災害嚴重地 區疏散撤離安置計畫



中華民國 107 年 7 月訂定

臺東縣太麻里鄉因應天然災害嚴重地區疏散撤離安置計畫

一、依據

- (一)、災害防救法第二十四、三十一條。
- (二)、災害防救法施行細則第 12 條。
- (三)、內政部消防署 101 年 1 月 31 日訂定「各級政府執行因災形成孤島地區疏散撤離及收容安置標準作業流程」。
- (四)、行政院秘書處 99 年 8 月 16 日院臺忠字第 0990102203 號函頒之「各級政府災時疏散撤離之作業分工」及「各級政府災時疏散撤離之作業分工事項表」。
- (五)、中央災害應變中心九十八年八月二十二日第二十五次工作會報會議紀錄。
- (六)、行政院災害防救委員會九十八年八月二十六日災防減字第 0989960101 號函。

二、目的

- (一)、為因應天然災害發生之後，太麻里鄉（以下簡稱本鄉）易受災地區於災害發生前或有發生之虞時，可順利疏散居民，引導居民至安全避難處所，強化應變處理之能力。
- (二)、提昇本鄉民眾平時之減災準備及災害來臨時之應變能力，降低災害對生命、財產的損害。

三、適用對象

指水土保持局公布土石流潛勢溪流之保全住戶、土石或地質潛在危害的地區及地勢低窪易淹水的地區、或因地質敏感危害逃生運輸而易形成孤島效應的地區；應優先進行疏散撤離及避災準備。

優先進行疏散撤離及避災適用村別			
易致災災害	鄉鎮市名稱	村里	主要危險區域
易淹水低窪地區	太麻里鄉	泰和村、	泰和村 17 鄰、18 鄰

		三和村、	大中寮 1 鄰 2 鄰 3 鄰 4 鄰 5 鄰
		美和村	荒野 7 鄰、8 鄰
坡地危害潛在區	太麻里鄉	大王村	佳崙產業道路沿線
孤島效應地區	太麻里鄉	金崙村、 多良村	

撤離分級及安置地點		
撤離等級	撤離條件	備考
優先撤離	老弱或慢性疾病者，於海上陸上颱風警報或超大豪雨發布時及依據氣象資料研判結果有撤離必要者，即行撤離。	
避災撤離	一般民眾於海上陸上颱風警報或超大豪雨發布時及依據氣象資料研判結果有撤離必要，及安全警戒防護標準（如：河川警戒水位，崩塌及土石流警戒等）達啟動者，即	

	行撤離。	
強制撤離	本鄉災害應變中心綜合災害分析研判有危急之虞或安全警戒已達防護標準時，鄉公所、村里、警察實施強制撤離。	
緊急避難	災時不願撤離者或狀況已無法安全疏散之民眾，暫於社區內緊急避難處所進行避難。	

因應天然災害，本鄉潛勢嚴重地區疏散撤離對象、撤離分級及安置地點分別說明如下表 1。

表 1 太麻里鄉潛勢嚴重地區疏散撤離對象、分級及安置地點一覽表

災害類型	鄉鎮別	保全對象	適用撤離級等	安置期程	安置地點		備註
					避難	收容	
1.低窪淹水區	太麻里鄉	泰和村	①②③④	<input type="checkbox"/> 短期 <input type="checkbox"/> 中期	泰和村活動中心	大王國小	
	太麻里鄉	三和村	①②③④	<input type="checkbox"/> 短期 <input type="checkbox"/> 中期	三和村活動中心	三和村活動中心	
	太麻里鄉	美和村	①②③	<input type="checkbox"/> 短期 <input type="checkbox"/> 中期	美和國小	美和國小	
2.坡地災害危險區	太麻里鄉	大王村	①②③④	<input type="checkbox"/> 短期 <input type="checkbox"/> 中期	太麻里鄉公所	大王國小	
3.孤島效應區	太麻里鄉	金崙村	①②③④	<input type="checkbox"/> 短期 <input type="checkbox"/> 中期	溫泉教會	賓茂國小	
	太麻里鄉	多良村	①②③	<input type="checkbox"/> 短期 <input type="checkbox"/> 中期	瀧部落	查拉密活動中心	

四、單位任務與分工

本鄉疏散撤離安置作業由原住民暨社會課為主辦單位。民政課、建設課、農業暨觀光課、太麻里消防分隊、太麻里分駐所、衛生所國軍、後備指揮部等為協辦單位。各任務編組架構如圖 1 所示，各單位工作事項一覽表如表 2 所示。太麻里鄉應變中心及各村設置地點及連絡電話一覽表，如表 3 所示。

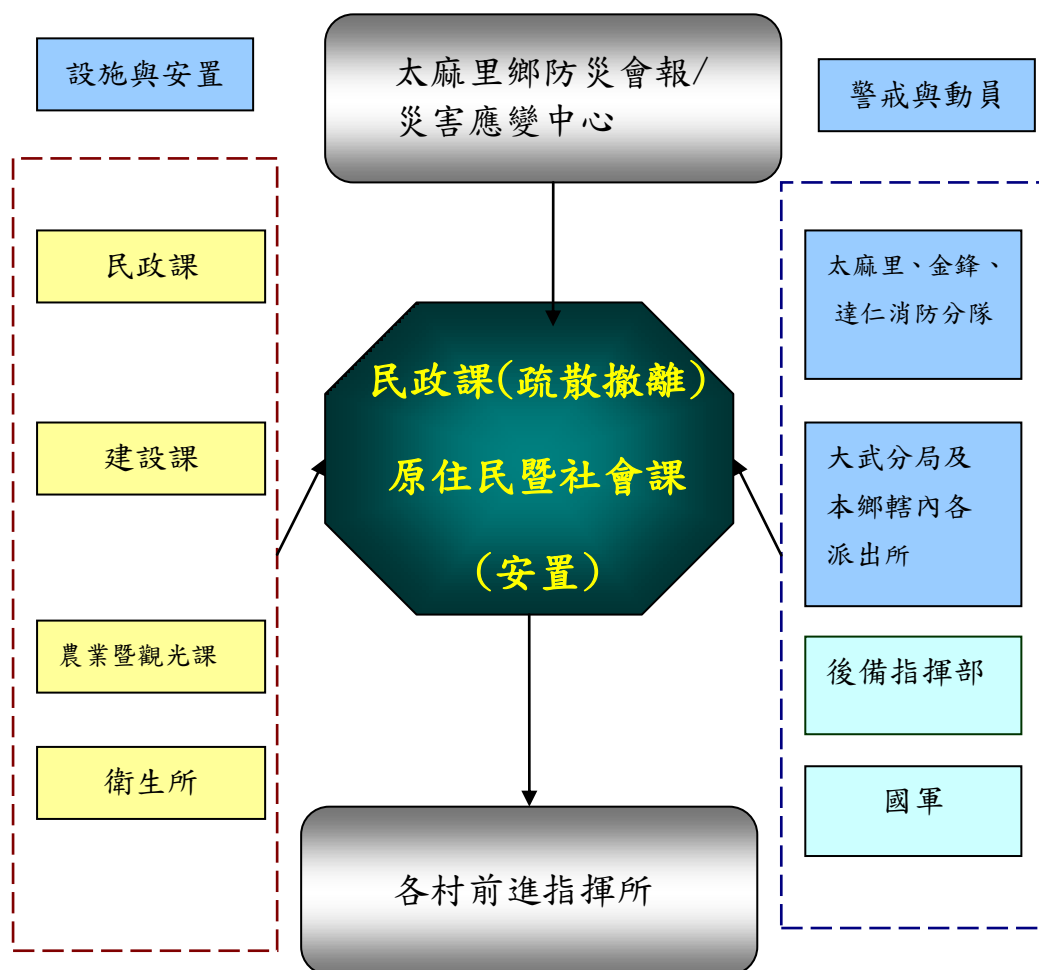


圖 1 太麻里鄉公所疏散撤離安置作業任務編組架構

表 2 太麻里鄉公所因應天然災害嚴重地區疏散撤離安置計畫各單位工作事項一覽表

太麻里鄉公所因應天然災害嚴重地區疏散撤離安置計畫各單位工作事項一覽表		
單位	工作事項與任務分工	備考
民政課	<p>一、建置多元化民眾疏散撤離通知方式（如：行動電話、一般市話、村里廣播系統、消防、警察、民政等廣播車、電視臺、廣播電臺、傳真、簡訊、網路、無線電等方式）</p> <p>二、對所屬人員完成疏散撤離情形通報分工責任區之規劃，並指派專人負責通報</p> <p>三、對疏散撤離訊息之傳達，建立複式通報機制(通報人員 共同納編警政、消防、民政及相關人員)</p> <p>四、建立民政災情查報通報系統，並與警政、消防等相關人員建立聯繫整合機制</p> <p>五、掌握轄內高風險易致災地區保全計畫或緊急疏散避難計畫</p> <p>六、對於疏散撤離人數之統計通報機制，規劃辦理年度講習及教育訓練</p> <p>七、協調聯絡本鄉各單位、各村及國軍等各項疏散撤離工作。</p>	
原住民暨社會課	<p>一、協調聯絡本鄉各單位、各村等各項收容工作。</p> <p>二、訂定避難收容所場地開設及管理標準作業程序〈含短期及中期安置〉。</p> <p>三、彙整本鄉可供避難處所之清冊及避難收容之能量〈含建立備援避難處所與彙整本縣廟宇〈具有膳房〉、旅館及國軍營區可供作為避難處所之清冊與收容能量〉。</p> <p>四、辦理臨時災民收容所開設、災民登記與管理等有關事項。</p> <p>五、訂定避難處所〈含短、中期安處置處所〉設施及物資補給標準作業程序。</p> <p>六、辦理災民收容所之生活環境及設施，並提供生活所需事項及心理輔導。</p> <p>七、檢視避難處所內部空間、規劃...等各項設施。</p>	
建設課	<p>一、檢視避難處所建築物及其他相關設施安全情形。</p> <p>二、建立疏散撤離之保全住戶聯絡名單（含住家電話及行動電話）</p>	

農業暨觀光課	<p>一、檢視潛在危險區域或易淹水地區，並協助各村檢視疏散撤離路線。</p> <p>二、訂定〈土石流災害、堰塞湖災害..等各種災害〉保全計畫。</p> <p>三、建立疏散撤離之保全住戶聯絡名單（含住家電話及行動電話）</p>	
清潔隊	<p>一、負責避難處所消毒、廢棄物清理、排水溝、垃圾場(堆)、公廁及公共場所之消毒事宜。</p> <p>二、協助檢視避難處所居民環境維持與避難處所之環境衛生。</p>	
衛生所	<p>一、提供嚴重地區之洗腎患者之清冊，列為優先疏散撤離對象，並配合鄉鎮公所管行動不便從事疏散撤離工作。</p> <p>二、協調醫療機構收治有醫療照護需求之患者。</p> <p>三、負責收容所居民健康、防疫、衛生改善之輔導、傳染病之預防及衛生設施維護。</p>	
太麻里、金鋒、達仁消防分隊	<p>一、辦理災情蒐集彙整及通報事宜。</p> <p>二、動員消防、義消、民間救難志工團體人員及裝備器材投入疏散撤離工作。</p> <p>三、協助從事疏散撤離安置相關工作。</p> <p>四、檢視避難處所之消防安全設施。</p>	
大武分局及本鄉轄內各派出所	<p>一、協助執行〈水災淹水、土石流災害、堰塞湖災害..等各種災害〉嚴重地區強制撤離及交通疏導工作。</p> <p>二、辦理災情蒐集及通報事宜。</p> <p>三、負責維持災情現場秩序、交通管制、治安維護及緊急疏散措施事宜。</p>	
後指部	<p>一、聯繫國軍單位協助執行疏散撤離之工作。</p> <p>二、協調國軍支援本鄉疏散撤離之人員與車輛編組。</p> <p>三、協調國軍營區作為臨時避難收容處所。</p>	
國軍	統轄支援人員、車輛及機具〈含下轄所屬災防區〉協助辦理疏散撤離工作。	

表 3 太麻里鄉災害應變中心及各村設置地點、連絡電話一覽表

單位名稱	自動電話號碼	傳真電話	地址
災害應變中心 (鄉公所)	(089)781301	(089)782901	太麻里鄉泰和村民權路 58 號
美和村辦公處	(089)511790		台東縣太麻里鄉美和村 24-9 號
三和村辦公處	(089)513609		台東縣太麻里鄉三和村 2 鄰 131 號

華源村辦公處	(089)513101		台東縣太麻里鄉華源村 1 鄰大坑路 81 號
北里村辦公處	(089)782545		台東縣太麻里鄉北里村 3 鄰 20-4 號
泰和村辦公處	(089)782545		台東縣太麻里鄉泰和村民權路 58 號
大王村辦公處	(089)782545		台東縣太麻里鄉大王村順安路 39 號
香蘭村辦公處	(089)781397		台東縣太麻里鄉香蘭村 10 鄰 35 號
金崙村辦公處	(089)771136		台東縣太麻里鄉金崙村 6 鄰 283 號
多良村辦公處	(089)761077		台東縣太麻里鄉多良村 18 鄰 251 號

五、疏散避難整備事項

(一) 建立疏散撤離保全對象清冊：由本所調查，建立仍居住於需疏散撤離村落之居民清冊，並定期更新於水土保持局—土石流防災整備管理系統。

(二) 避難處所選定

1. 可供開設收容所之處所由本所原住民暨社會課會同相關單位檢視其安全性。本鄉避難收容處所一覽表，**如附件 1**。
2. 短期安置採以本鄉與學校開設之居民收容所為主，惟不宜設置於鄉公所或災害應變中心之地點，中、長期安置則採以國軍營區、學校及榮家為原則。
3. 本所原住民暨社會課彙整本縣廟宇〈具有膳房〉、旅館、民宿及國軍營區可供作為避難處所之清冊，以因應災害之不可預期，並增訂備援安全避難處所，以備災害之突然擴展，建立之清冊**如附件 1**。

(三) 避難處所整備：

1. 本所原住民暨社會課應訂定居民避難處所開設作業流程規定〈含其編組規定〉，以供各單位開設收容所之參考依據，**如附件 2**。
2. 本所完成居民收容所之防災生活物資及糧食準備，內容包含糧食、民生用品及基本配備，避難收容場所物資清冊**如附件 3**。
3. 居民收容以家庭為單位。中期安置時，應考慮各家庭空間之區隔及隱私等生活需求。

(四) 規劃疏散路線：過去天然災害期間原規劃疏散路線如有發生淹水、崩塌及土石流等情況者，應予重新選定。為因應災害之不可預期，

應增訂備援疏散路線。

- (五) 擔任疏散避難人員編組：由本所民政課、太麻里消防分隊、太麻里分駐所等為協辦單位組成疏散避難小組協助完成疏散避難工作。
- (六) 物資運補：應疏散撤離村落之民生物資運補，由本所原住民暨社會課負責，就支援物資種類及數量，指派物資分配窗口。
- (七) 撤離至安全地區：由本所民政課、太麻里消防分隊、太麻里分駐所等為協辦單位應盡力協調溝通應疏散撤離村落居民，撤離至交通可到達之處所，至交通恢復及安全無虞之後返回原居住地。尤其具有慢性疾病、行動不便及兒童、年長者應避免居住於應疏散撤離村落。
- (八) 國軍支援：請國軍於災害來臨前預置兵力於鄉鎮公所，並指派連絡官進駐鄉鎮應變中心，配合申請國軍支援相關事宜。
- (九) 災民收容所整備作業：本所原住民暨社會課協調各村，於陸上颱風警報發佈後 6 小時內完成提供居民收容所開設規劃與整備作業。
- (十) 宣導：避難處所、居民收容所及疏散撤離路線與啟動機制，應適時宣導及演練，以使居民熟悉疏散避難作業。
- 〈十一〉環境衛生：由本所清潔隊負責避難處所消毒、廢棄物清理、排水溝、垃圾場(堆)、公廁及公共場所之消毒事宜。

六、應變作業

(一) 警戒監控

1. 氣象監控：本所應隨時注意中央氣象局最新颱風或豪雨動態。
2. 土石流觀測：本所農業暨觀光課應隨時監控雨量變化，適時發布土石流警戒區；並參照農委會水土保持局最新發布之警戒基準值。
3. 水位及淹水監測：本所建設課應隨時注意雨量變化及監控轄管中小排水位，適時發布水位警戒及淹水警戒資訊，本所應依警戒資訊及參酌現地狀況，作必要的應變處置及疏散撤離作業。
4. 現地資訊蒐集：本鄉災害應變中心及各村應隨時運用編組、掌握當地降雨、溪流水位變化、坡面崩塌、道路橋樑及山區狀況情形，回報鄉應變中心，做為決策應用參考依據。

(二) 災害分析研判

本鄉災害應變中心應依中央災害應變中心所提供之資料分析

研判結合鄉鎮市現況資料，做即時處置。

（三）疏散撤離啟動機制

- 1.中央氣象局發布海上陸上颱風警戒後，本鄉災害應變中心相關單位應優先疏散撤離弱勢族群，必要時，得請中央災害應變中心與國軍協助。
- 2.本鄉災害應變中心應綜合災害分析研判結果，適時疏散危險區民眾。
- 3.啟動時機

- (1)優先撤離：颱風等級在海上陸上颱風警報發佈後依雨量預估可能發生災害時。
- (2)避災撤離：颱風等級在海上陸上颱風警報發佈後，依雨量預估研判有撤離必要，及預估將達安全警戒防護標準時
- (3)強制撤離：本鄉災害應變中心綜合災害分析研判有危急之虞或於鄰近河域已達河川警戒水位、堤防缺口有淹水之虞時，或土石流及崩塌可能發生。
- (4)緊急避難：災害危急或安全警戒已達防護標準時。

（四）通報方式：

- 1.本鄉災害權責單位應將災害分析研判結果及上級相關指示，通知所屬各村前進指揮所。
- 2.由本所透過電視、廣播媒體、網路等方式迅速傳遞災害預警訊息。
- 3.由本鄉災害應變中心迅速運用村、里、鄰長、警察、消防人力，及巡邏車、廣播車，傳遞警戒通報等災害預報訊息，於災害發生前，將災害資訊傳達至各單位與民眾、村里鄰社區住戶。

（五）居民疏散避難

由本鄉災害應變中心辦理下列工作，必要時得向中央各相關業務主管部會請求協助：

1. 本鄉災害應變中心以廣播及電話聯繫村長或村幹事，及當地警察與消防單位，轉知及宣導當地居民、弱勢族群民眾等，依疏散路線撤離至避難處所。
- 2.本鄉應變中心應先將弱勢族群、行動不便者優先疏散至避難處所，

必要時可向本縣衛生局、社會處、消防局及國軍預駐兵力支援協助，由本縣救災救護指揮中心統籌各單位支援疏散撤離慢性疾病、重症病患及行動不便者之車輛調度。

3. 本鄉應變中心申請國軍調派中、大型交通工具輸運撤離民眾，或轉運收容所居民，支援疏散撤離工作所需車輛。
4. 本鄉警察單位協助強制疏散警戒區內之居民並送至安全避難處所，必要時協請國軍預駐兵力機具支援，執行嚴重地區強制撤離及交通疏導。
5. 本鄉警察單位協助警戒區管制、維持救災路線暢通，並設置標誌管制通行。
6. 本鄉警察單位應編組輪流巡邏災區與避難收容處所，執行災區與避難收容處所安全維護

（六）居民收容

1. 本鄉原住民暨社會課應訂定居民收容作業程定，以供各村居民收容所開設參考依據，如附件 2。
2. 請本鄉警察單位協助本鄉鎮市公所開設之避難處所安全管理與管制〈人員、車輛…等〉，以保障收容處所之安全。
3. 本鄉原住民暨社會課規劃志工協助本鄉從事居民收容如附件 4。
4. 本鄉鎮市災害應變中心依據標準作業程序完成收容等事項：
 - (1) 災民登記與審查災民是否符合條件，並發給災民識別證。
 - (2) 依臺東縣○○鄉鎮市○○重大災害災民收容名冊，填具臺東縣鄉鎮市災民收容救濟站情形報告表。
 - (3) 輔導人員引導災民至收容站報到。
 - (4) 災民編管：以家庭為單位安置。傷患災民則另送緊急醫療站或送後至地區醫院。
 - (5) 分配床位，分發寢具。
 - (6) 製作避難處所環境、管理及各項聯絡及申請事項等各項說明。
 - (7) 災民救濟：供應災民飲食，請發救濟物品。救濟物品由鄉鎮市災害應變中心供應，不足時由本縣社會處協調調度提供。
 - (8) 災民服務：提供災民緊急醫療服務、生活輔導、聯絡通訊、電力、手機臨時充電設施、與提供電視及簡易休閒等等，供災民瞭解災害狀況及紓解情緒。

(9) 宣慰：由原住民暨社會課專人協調與組織民間宗教團體、志工組成慰問團，予以精神與物資的慰問，安撫災民情緒，堅定重建家園的信心。

(10) 管制閒雜人員進入避難處所。

(11) 本鄉警察單位編組輪流巡邏災區及避難收容處所。

(七) 疏散撤離及收容回報

各村疏散、避難及收容狀況應由本鄉災害應變中心彙整陳報本縣災害應變中心，再由本縣災害應變中心通報至中央災害應變中心。

(八) 颱風警報解除居民返家機制

災害危機解除後，通知各居民收容所內民眾準備返家，同時請居民配合進行收容所清潔與復原工作。居民收容所之居民返家機制如下：

- 1.居民自行返家時間：本鄉災害應變中心狀況解除，鄉長宣布居民可返家時。
- 2.強制居民返家時間：若有民眾家園嚴重受損無法居住，即另行由本所原住民暨社會課協調安置。民眾若無其他原因拒絕返家，經協調了解確無安置必要，於本鄉應變中心撤除後得即時協調警力強制撤離，以維公共場所秩序。
- 3.災民移轉：若民眾遭蒙災變，由本所原住民暨社會課協調安置受災民眾。孤兒轉送孤兒院，老弱殘疾轉送救濟所等。

七、本計畫若有未盡事宜應依各級地區災害防救計畫或各防災業務計畫執行之。